



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 9/19-1**

יחידה מגישה	הנציבות לשוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות
שם הפונה	אפרת מצליח
תפקיד הפונה	רכז אמרכלות
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני יועצים
תאריך	14/01/2019
מס' בקשה	18182

**חברי ועדה נוכחים-**

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
מופיד גאנס	יו"ר
סמי גריקדי	מ"מ יו"ר
ספיר כלפון	חברה
אברהם שלם	חבר
פנחס פרנקל	נציג אגף התקציבים
מרכזת	גלית דה-כהן

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

נושא ההתקשרות	המשך התקשרות עם צביה אדמון לצורך הסדרת תחום חיות שירות וניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198
סוג הבקשה	המשך התקשרות ניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה פתוחה במערכת מרכבה
תאור תהליך הבחירה	

רשמה	דה כהן גלית
------	-------------

**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 1-9/19**

**רקע:**

ביום 06/01/2016, במסגרת הזמנת רכש שמספרה 4501289198, אושרה העסקתה של עו"ד צביה אדמון, בהיקף של 180 שעות, לצורך הסדרת תחום חיות השירות, במסגרת הליך של הצעות מחיר לצורך הסדרת תחום חיות השירות. בהתאם להסבר שהתקבל מהגורם המקצועי, מצ"ב, התקבלו שתי הצעות מחיר, אחד מהספקים השיב שלא יוכל לתת השירות. במסגרת התקשרות זו נוצלו 93 שעות מתוך 180 שעות שאושרו בהזמנה.

תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשע"ג 2013, אשר נכנסו לתוקף ביום 25/10/2013, מאפשרות לאדם עם מוגבלות להסתייע במקומות ציבוריים בחיית שירות, כהגדרתה בתקנות.

בהתאם להוראות לתקנה 10 לתקנות, חייב בביצוע התאמות נגישות לשירות נדרש לבצע התאמות בנוהלי השירות, הליכו ונוהגיו, כך שאדם עם מוגבלות יוכל להשתמש בשירות הציבורי תוך הסתייעות בחיית השירות. במידה וחייה זו איננה כלב נחייה, אדם עם מוגבלות נדרש להציג, לבקשת נותן השירות, תעודה או סימן המעיד על חיות החיה חיית שירות (תקנה 10(ב)).

תחום העיסוק של אילוף חיות שירות אינו מוסדר בישראל, ונדרשת הסדרתו כך שיתאפשר לאנשים עם מוגבלות לממש את זכותם לעשות שימוש בחיות שירות במרחב הציבורי.

במסגרת העסקתה של עו"ד צביה אדמון, כאמור לעיל, ובהתאם להתקשרות, נוצלו על ידי עו"ד צביה אדמון כ- 93 שעות. עיקר השעות נוצלו לצורך כתיבת בקשה להסדרת תחום העיסוק שהוגשה לפני מספר חודשים למשרד העבודה והרווחה. לצורך כתיבת הבקשה נפגשה עו"ד אדמון עם גורמים רבים הקשורים בנושא, ערכה מחקר השוואתי ובחנה הסדרים בינלאומיים בתחום, התייחסה להערות הקשורות בבקשה עד לגיבוש הנוסח הסופי שהוגש בסופו של דבר לוועדה הדנה בנושא מטעם משרד העבודה והרווחה.

בימים אלה נבחנת הבקשה להסדרת התחום על ידי משרד העבודה והרווחה. לצורך המשך קידום התחום, נדרש המשך טיפולה המשפטי של עו"ד צבי אדמון ובכלל זה, השתתפות בדיונים הקשורים בבקשה להסדרת התחום, עריכת תיקוני חקיקה בנושא, סיכום הנושא וכתיבת מאמר לצורך פרסום באתר הנציבות.

הגורם המקצועי מעריך כי לצורך זה יידרשו כ- 80 שעות עבודה.

**מבוקש:**

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם עו"ד צביה אדמון וניצול יתר השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198, ללא עלות תקציבית נוספת.



# פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 9/19-1

החלטה:

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	13/01/2020	14/01/2019	57858664	צביה אדמון	250.00 ש"ח 200 - 50		ניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות ימ"ס החדשים) עד ניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה

### תיאור החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד ערן טמיר, היועץ המשפטי, נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ממנה עולה כי קיים הצורך להארכת ההתקשרות עם עו"ד צביה אדמון לניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198, ללא עלות תקציבית נוספת. עוד עולה כי בימים אלה נבתנת הבקשה להסדרת התחום על ידי משרד העבודה והרווחה ולצורך המשך קידום התחום נדרש המשך טיפולה המשפטי של עו"ד צביה אדמון בנושא, ובכלל זה: השתתפות בדיונים הקשורים בבקשה להסדרת התחום, עריכת תיקוני חקיקה בנושא, סיכום הנושא וכתובת מאמר לצורך פרסום באתר הנציבות. בנוסף, מצוין הגורם המקצועי כי לצורך כך יידרשו כ- 80 שעות עבודה.

לאור האמור לעיל ולאור העובדה כי ההזמנה במרכבה פתוחה באופן טכני ומדובר בהמשך ההתקשרות עם עו"ד צביה אדמון. הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות לניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198, ללא עלות תקציבית נוספת לצורך המשך טיפולה המשפטי של עו"ד צבי אדמון בנושא, שהחלה את הטיפול עוד מבעוד מועד כמפורט ברקע בהחלטה זו.

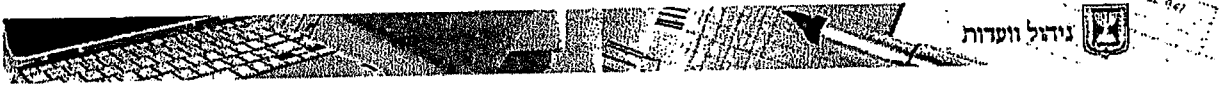
היקף ההתקשרות: ניצול יתרת השעות הקיימת בהזמנה מספר 4501289198 עד 87 שעות בעלות של <sup>200</sup>250 ₪ לשעה בהתאם להצעת המחיר הקיימת בהזמנה.

תוקף ההתקשרות: החל מיום 14/01/2019 ועד ליום 13/01/2020

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 99 - אחר - 0

88. ויתוריה המצק האושר וצדה מכילים 3 (4) (פ) (1)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש



**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 9/19-1**

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' מנוף:                      (צ"ע) 100

תנאים מטיבים או תנאים זהים: מיטביים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנם	14/01/2019	
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	14/01/2019	
חברה	ספיר כלפון	14/01/2019	
חבר	אברהם שלם	14/01/2019	
נציג אגף התקציבים	פנחס פונקל	14/01/2019	

100 ק"ג

**From:** Efrat Matzliach  
**Sent:** 014 14-01-2019 10:09  
**To:** Galit De cohen; Sapir Kalfon  
**Cc:** Semmi Greydy; Mofid Ganim  
**Subject:** בקשה מספר 18182 - צביה אדמון  
**Attachments:** אישור חשב להזמנה מס' 4501289198 - עו"ד צביה אדמון  
**Importance:** High

היי,

ב-2013 ההתקשרות היתה באישור של העסקת עורכי דין פרטיים, הליך בוועדה משרדית וכן במקביל הוגש ספק יחיד במנו"ף וכך אושרה ההתקשרות עם צביה אדמון.  
ב-2016 יצאו בנציבות בהליך של הצעות מחיר לצורך הסדרת תחום חיות שירות. (התקבלו 2 הצעות מחיר כי אחד מהספקים אמר שלא יוכל לתת את השירות, מצ"ב מייל בנושא), נוצלו 93 שעות מתוך 180 שעות שאושרו בהזמנה.  
אנו מבקשים 80 שעות נוספות לצורך השלמת קידום התחום שכבר החלה לטפל בו.

הבקשה שלנו היא המשך התקשרות להליך שהחל ב-2016 ולא להליך שהחל ב-2013.



ב בר כה,

נציבות  
שוויון זכויות  
לאנשים עם מוגבלות  
משרד המשפטים

אפרת אדוה מצליח  
מרכזת אמרכלות

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

טל' 02-5088014 | [EfratMat@Justice.gov.il](mailto:EfratMat@Justice.gov.il)

כחלק מהשירות שניתן לך אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר "כל זכות" - כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!

---

**From:** Efrat Matzliach  
**Sent:** Monday, January 14, 2019 9:43 AM  
**To:** Galit De cohen; Sapir Kalfon  
**Subject:** RE: בקשה מספר 18182

גלית וספיר שלום,

הנושא בטיפול וכן נקבעה ישיבה עם היועץ המשפטי של הנציבות למחר, וזאת על מנת שאוכל לקבל תמונה מלאה גם על העבר.





מדינת ישראל, משרד המשפטים  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

دولة إسرائيل, وزارة العدل  
مفوضية مساواة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة  
State of Israel, Ministry of Justice

Commission for Equal Rights of Persons with Disabilities



ירושלים: די טבת תשע"ט  
12 דצמבר 2018  
מספרנו: 045-99-2018-022045  
תיק: חיות שרות

לכבוד  
וועדת המכרזים  
משרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: אישור להקצאת שעות נוספות לייעוץ משפטי חיצוני לצורך הסדרת תחום חיות שירות

1. במסגרת הזמנת רכש שמספרה 4501289198 מיום 6.10.16 אושרה העסקתה של עו"ד צביה אדמון למשך 180 שעות, לצורך הסדרת תחום חיות השירות.

2. בקליפת האגוז: תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירות), תשע"ג-2013, (להלן: התקנות) אשר נכנסו לתוקף ביום 25.10.13, מאפשרות לאדם עם מוגבלות להסתייע במקומות ציבוריים בחיית שירות, כהגדרתה בתקנות. בהתאם להוראות תקנה 10 לתקנות, חייב בביצוע התאמות נגישות לשירות נדרש לבצע התאמות בנוהלי השירות, הליכיו ונוהגיו, כך שאדם עם מוגבלות יוכל להשתמש בשירות הציבורי תוך הסתייעות בחיית השירות. במידה וחיה זו איננה כלב נחייה, אדם עם מוגבלות נדרש להציג, לבקשת נותן השירות, תעודה או סימן המעיד על היות החיה חיית שירות (תקנה 10(ב)).

אלא שתחום העיסוק של אילוף חיות שירות אינו מוסדר בישראל, ונדרשת הסדרתו כך שיתאפשר לאנשים עם מוגבלות לממש את זכותם לעשות שימוש בחיות שירות במרחב הציבורי.

3. עד כה, ובהתאם להתקשרות, נוצלו על ידי עו"ד צביה אדמון 93 שעות. עיקר השעות נוצלו לצורך כתיבת בקשה להסדרת תחום העיסוק שהוגשה לפני מספר חודשים למשרד העבודה והרווחה. לצורך כתיבת הבקשה נפגשה עו"ד אדמון עם גורמים רבים הקשורים בנושא, ערכה מחקר השוואתי ובחנה הסדרים בינלאומיים בתחום, התייחסה להערות הקשורות בבקשה עד לגיבוש הנוסח הסופי שהוגש בסופו של דבר לוועדה הדנה בנושא מטעם משרד העבודה והרווחה.

כתובת למשלוח דואר: משרד המשפטים - נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות  
ת.ד. 36053, סניף שערי ירושלים, מיקוד 9136001 ירושלים  
טל' 02-5088021 פקס 02-6462881

דואר אלקטרוני: [EranTam@justice.gov.il](mailto:EranTam@justice.gov.il)  
אתר אינטרנט: [www.Mugbaluvot.mishpatim.gov.il](http://www.Mugbaluvot.mishpatim.gov.il)  
כתובתנו: רח' ירמיהו 37, בניין א, קומה 9, ירושלים

התאמת נגישות: ירושלים, תשע"ט, 12 דצמבר 2018, מספר תיק: 045-99-2018-022045





מדינת ישראל, משרד המשפטים  
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

دولة إسرائيل، وزارة العدل  
مفوضية مساواة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة  
State of Israel, Ministry of Justice

Commission for Equal Rights of Persons with Disabilities



מצ"ב 3 בקשות תשלום שהועברו ואושרו במהלך התקופה.

4. בימים אלה נבחנת הבקשה להסדרת התחום על ידי משרד העבודה והרווחה. לצורך המשך קידום התחום נדרש המשך טיפולה המשפטי של עו"ד צביה אדמון בנושא, ובכלל זה: השתתפות בדיונים הקשורים בבקשה להסדרת התחום, עריכת תיקוני חקיקה בנושא, סיכום הנושא וכתובת מאמר לצורך פרסום באתר הנציבות. אנו מעריכים כי לצורך זה ידרשו כ- 80 שעות עבודה ונודה לקבלת אישורכם לכך. התעריף המוצע לשעה הינו 250 ₪ ללא מע"מ (מצ"ב טופס הצעת מחיר).

5. יצוין, כי מאז הועברה החשבונית האחרונה לאישורכם, לא נערכה התקשרות נוספת עם עו"ד אדמון. כך למשל, נדחתה ישיבה שנקבעה על ידי משרד העבודה והרווחה בנוגע לבקשה, וזאת עד שיושלם המשך העסקתה של עו"ד אדמון על ידי המשרד.

6. נודה לטיפולכם המהיר בנושא חשוב זה.

מכרחה,  
עו"ד ערן טמיר  
היועץ המשפטי

כתובת למשלוח דואר: משרד המשפטים - נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות  
ת.ד. 36053, סניף שערי ירושלים, מיקוד 9136001 ירושלים  
טל' 02-5088021 פקס 02-6462881

דואר אלקטרוני: [EranTamir@justice.gov.il](mailto:EranTamir@justice.gov.il)


אתר אינטרנט: [www.Mugbaluyot.mishpatim.gov.il](http://www.Mugbaluyot.mishpatim.gov.il)

כתובתנו: רח' ירמיהו 37, בנין א, קומה 9, ירושלים

משרד המשפטים, סניף ירושלים, ת.ד. 36053, מיקוד 9136001, ירושלים. טל' 02-5088021, פקס 02-6462881. אתר אינטרנט: [www.Mugbaluyot.mishpatim.gov.il](http://www.Mugbaluyot.mishpatim.gov.il). דואר אלקטרוני: [EranTamir@justice.gov.il](mailto:EranTamir@justice.gov.il). כתובתנו: רח' ירמיהו 37, בנין א, קומה 9, ירושלים.

1



פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות החשב הכללי	
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים		
הוראה מקשרת:	7.6.3.1		
מספר טופס:	7.6.3.1.1.ט		
מהדורה:	01	תת מהדורה: 01	

דוח זה יישמש גם כדוח ביניים במקרים הנדרשים. בהתאם לאמור בהוראות תכ"ם, נילי, עבודה ושימור ידע בעבודת ועדות המכרזים מס' 7.6.3.1

משרד	יחידה מזמינה
שם ועדת מכרזים	תאריך
שם עורך ההתקשרות	תפקיד

פרטי מכרז:

מספר מכרז (מס' סידורי+שנה)	שם המכרז	נושא ההתקשרות
מועד פרסום המכרז	סוג ההליך	שם שוי ההתקשרות
		תקופת ההתקשרות

יש לבחון את כלל התהליך, ובין היתר לשים דגש על אבני דרך מרכזיות, כגון המפורטים להלן.

תמצית נתוני ההתקשרות

<p>נושא ההתקשרות – הסבר כללי על הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין</p> <p>תקנות שווין זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירות), תשע"ג-2013, מאפשרות לאדם עם מוגבלות להסתייע במקומות ציבוריים בחיית שירות, כהגדרתה בתקנות אלו. במידה ומדובר בחיית שירות שאיננה כלב נחיה, אדם עם מוגבלות נדרש להציג, לבקשת נותן שירות, תעודה או סימן המעיד על היות החיה חיית שירות. תחום העיסוק של אילוף חיות שירות אינו מוסדר בישראל, ולכן אין אף גוף רשמי אשר מוסמך לתת תעודות בנוגע לחיות השירות. כדי לאפשר לאנשים עם מוגבלות לממש את זכותם בהתאם לתקנות, נדרשת הסדרה של התחום.</p> <p>העסקתה של עו"ד צביה אדמון נדרשה לצורך הסדרת התחום- לצורך פנייה מנומקת למשרד העבודה והרווחה בעניין הסדרת תחום העיסוק של אימון חיות שירות, ובנוסף עריכת תיקוני חקיקה הנובעים מהסדרת התחום.</p>
--

סקירה כללית של ההליך שבוצע, הצעות שהוגשו והצעה הזוכה, מנגנון הבחירה (אמות מידה, משקלות, נוסחת שקלול), תקופת ההתקשרות, היקף ההתקשרות לרבות זכויות ברירה והארכות היקף ההכנסות מההתקשרות.





משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים
הוראה מקשרת:	7.6.3.1
מספר טופס:	7.6.3.1.1.ט
מהדורה:	01 תת מהדורה:01


**שינויים בהתקשרות**

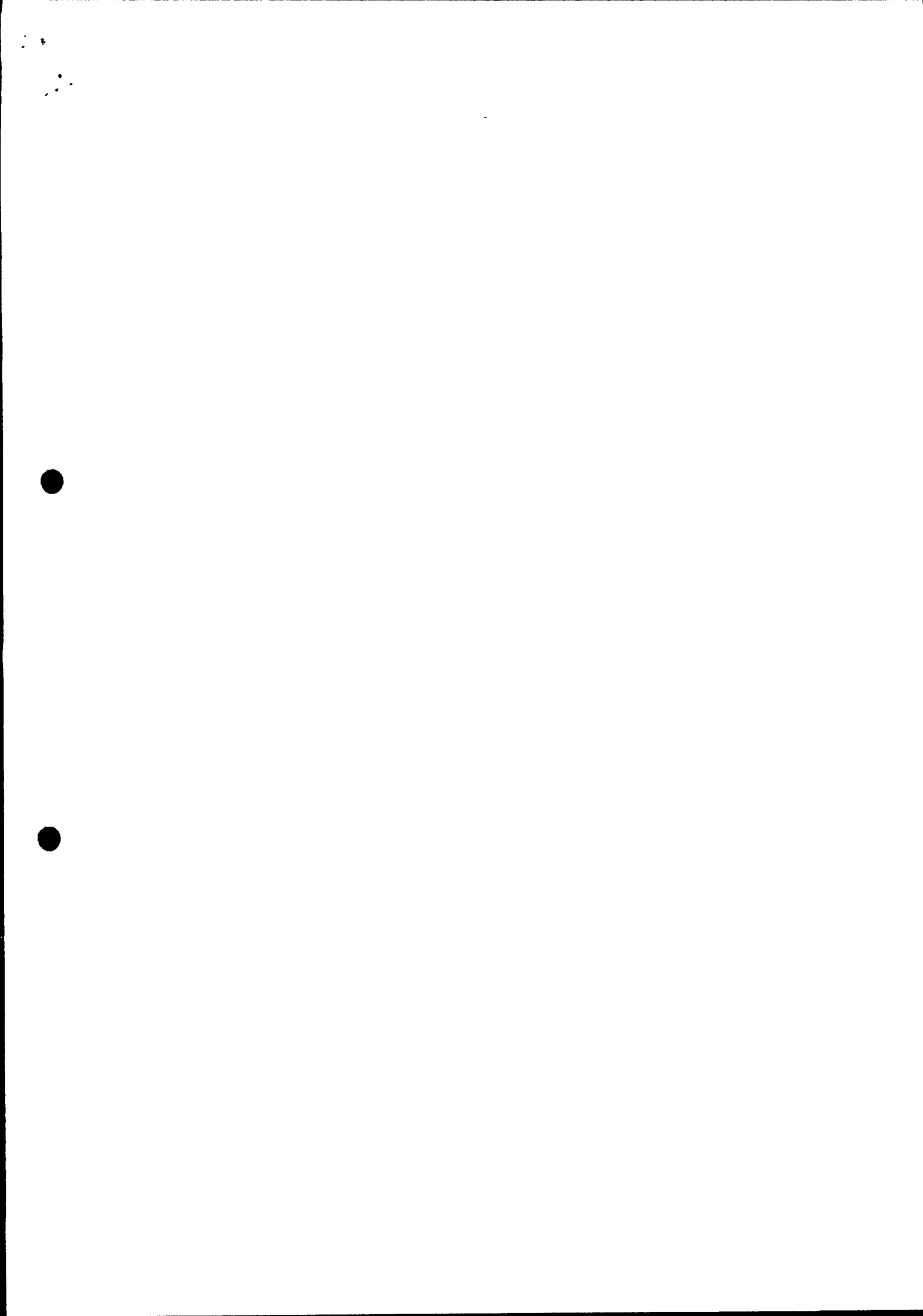
שינויים באפיון ההתקשרות ושינויים שבוצעו במהלך ההתקשרות והנימוקים להם


**הליכים משפטיים ותוצאותיהם**

יש לפרט בדבר כל ההליכים המשפטיים שבוצעו, אם היו

**סיכום והפקת לקחים**

<p>האם הליך ההתקשרות הביא לתוצאות הרצויות? האם יש צורך בשינוי?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• תנאי סף</li> <li>• מנגנון הבחירה - איכות מול מחיר</li> </ul> <p>בהתאם להתקשרות נוצלו על ידי עו"ד אדמון 93 שעות וזאת לצורך גיבוש וכתובת בקשה מפורטת להסדרת התחום, שהוגשה לפני מספר חודשים לוועדה המוסמכת לדון בנושא מטעם משרד העבודה והרווחה. עבודתה האינטנסיבית של עו"ד אדמון כללה פגישות עם גורמים שונים, עריכת מחקר משווא ובחינת הסדרים בינלאומיים בתחום, התייחסות והטמעת הערות וגיבוש מסמך בקשה שהוגש כאמור. עבודה זו תרמה להנעת התהליך ובימים אלו הבקשה נבחנת על ידי משרד העבודה והרווחה.</p>
---



הזמנות רכש ודיווחים	פרק משני:	מיירי האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	 החשב הכללי
שימור ידע והפקת לקחים	תת פרק:		
7.6.3.1	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	01	מהדורה:	


סיכום ומסקנות


<p>מסקנות של עורך ההתקשרות בעקבות ההתקשרות הספציפית והפקת לקחים לעתיד, בחינת מנגנון ההכנסות שמקורן במודל הכלכלי בהתקשרות ובמנגנון הפיזיים המוסכמים, ויעילותו והצגת תחזית הכנסות למכרז חדש</p> <p>לצורך המשך קידום התחום יש צורך בהמשך העסקתה של עו"ד אדמון אשר ערכה כאמור את הבקשה ובקיאיה בכל פרטיה ובתחום. העסקתה נדרשת בין היתר לצורך השתתפות בדיונים הקשורים בבקשה להסדרת התחום, עריכת תיקוני חקיקה בנושא, סיכום הנושא וכתיבת מאמר לצורך פרסום באתר הנציבות. הערכת השעות- 80 שעות עבודה.</p>

שביעות רצון מהספק שנבחר

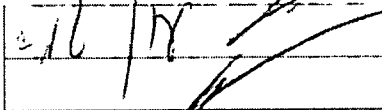
<p>מתן חוות דעת כללית על אודות התנהלות הספק הזוכה ועמידה בתחייבויותיו</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>איכות הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין ועמידת הספק באמנת השירות</li> <li>שירות לקוחות - סקירה כללית בנושא ובעיות שעלו מצד הלקוחות</li> <li>הטיפול בחריגות (קנסות, בירורים, שימועים, חילוט ערבות, וכדומה)</li> </ul> <p>עו"ד אדמון עשתה עבודה מאומצת ומעמיקה בנושא והביאה להנעת התהליך.</p>

<p>עמדת עורך ההתקשרות לגבי המשך ההתקשרות עם הספק הזוכה</p>



דוח סיכום התקשרות		טופס:
הזמנות רכש ודיווחים	פרק משני:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות</p>
שימור ידע והפקת לקחים	תת פרק:	
7.6.3.1	הוראה מקשרת:	
7.6.3.1.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה:	

חתימת ממלא הטופס:

שם	
חתימה	

בתוקף מיום:	29.06.2017	עמוד 4 מתוך 4
שם המאשר:	מירב קדם	תפקיד: מנהלת מינהל הרכש הממשלתי
5 הוראות תכ"ם:	קישור לאתר הוראות התכ"ם	לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

